

Karar Sayısı : 2016/9692

21 Eylül 2016 tarihinde İzmir’de imzalanan ekli “Türkiye-Gürcistan Kara Ulaştırması Karma Komisyon Toplantısı Protokolü”nün onaylanması; Dışişleri Bakanlığının 14/12/2016 tarihli ve 11666505 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’na 27/12/2016 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Recep Tayyip ERDOĞAN
CUMHURBAŞKANI

Binali YILDIRIM

Başbakan

N. CANIKLI

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı

N. KURTULMUŞ

Başbakan Yardımcısı

Y. T. TÜRKES

Başbakan Yardımcısı

V. KAYNAK

Başbakan Yardımcısı

B. BOZDAĞ

Adalet Bakanı

F. B. SAYAN KAYA

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

Ö. ÇELİK

Avrupa Birliği Bakanı

F. ÖZLÜ

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

M. MÜEZZİNOĞLU

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

M. ÖZHASEKİ

Çevre ve Şehircilik Bakanı

M. ÇAVUŞOĞLU

Dışişleri Bakanı

N. ZEYBEKÇİ

Ekonomi Bakanı

B. ALBAYRAK

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

A. Ç. KILIÇ

Gençlik ve Spor Bakanı

F. ÇELİK

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

B. TÜFENKÇİ

Gümrük ve Ticaret Bakanı

S. SOYLU

İçişleri Bakanı

L. ELVAN

Kalkınma Bakanı

N. AVCI

Kültür ve Turizm Bakanı

N. AĞBAL

Maliye Bakanı

İ. YILMAZ

Millî Eğitim Bakanı

F. İŞİK

Millî Savunma Bakanı

V. EROĞLU

Orman ve Su İşleri Bakanı

R. AKDAĞ

Sağlık Bakanı

A. ARSLAN

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

Türkiye-Gürcistan Kara Ulaştırması Karma Komisyon Toplantısı PROTOKOLÜ

Türkiye-Gürcistan Kara Ulaştırması Karma Komisyon Toplantısı, 20-21 Eylül 2016 tarihlerinde İzmir'de gerçekleştirilmiştir.

Her iki heyetin listesi ekte yer almaktadır.

Heyetler, aşağıdaki gündem maddelerine göre karayolu ile yolcu ve eşya taşımacılığı konularını müzakere etmişlerdir:

1. İstatistiki Bilgi Teatisi
2. Yolcu Taşımacılığı
3. Eşya Taşımacılığı
4. Diğer Konular

1. İstatistiki Bilgi Teatisi

Heyetler, iki ülke arasındaki dış ticaret ve uluslararası karayolu taşımacılığına ilişkin istatistiki bilgi teatisinde bulunmuşlardır.

Heyetler, Gürcistan ve Türkiye arasındaki ticaret hacminin 2015 yılında bir önceki yıla göre azaldığını vurgulamışlardır. Heyetler ayrıca 2016 yılındaki ticaret hacminde bir gelişme olduğunu ifade etmişlerdir.

2. Yolcu Taşımacılığı

Heyetler iki ülke arasındaki ve ülkeleri üzerinden transit olarak gerçekleşen uluslararası yolcu taşımacılığı konusunu değerlendirmişlerdir.

Gürcü heyeti Türk tarafında Sarp Sınır Kapısındaki işlemlerin yavaşlığından dolayı bekleme sürelerinin çok uzun olduğunu ifade etmiştir. Bunun yanı sıra Esenkıyı'daki otobüs park alanının olumsuz koşullara sahip olduğunu, gümrük kontrolleri sırasında yolcuların otobüs park alanlarında otobüslerden inerek bagajlarıyla birlikte kontrol noktalarına yürümek veya ücretli minibüslere binmek zorunda kaldıklarını ve uzun süre otobüsü beklemek zorunda kaldıklarını vurgulamıştır. Ayrıca, gümrük kontrol noktasında sıra olmadığı halde otobüslerin park alanına yönlendirildiklerini ifade etmişlerdir.

Türk heyeti bu uygulamaların gümrük yetkilileri ve yerel yetkililer tarafından gerçekleştirildiğini belirtmiştir. Gürcü tarafının şikâyetlerinin ilgili kurumlara iletileceğini de ifade etmişlerdir.

Her iki heyet de iki ülke arasındaki trafik akışının iyileştirilmesi için sınır geçişlerinin kolaylaştırılmasının önemini vurgulamışlardır.

Gürcü heyeti, Gürcistan'daki partner firmalarla ilgili olarak zamanında gerekli tedbirleri almak için, izni iptal edilen Türk taşımacılarının listesinin gönderilmesini Türk tarafından rica etmiştir. Türk heyeti bu isteği kabul etmiştir.

Gürcü heyeti, sınır kapılarında bagajların taşıttan ayrı olarak kontrol edilmesinden dolayı gerçekleşen gecikmelerin ve yolcuların uzun süre beklemesinin önüne geçmek için, Türkiye üzerinden transit geçen otobüslerin bagaj kabinin kapılarının mühürlenmesini önermiştir.

Türk tarafı bu öneriyi not almış, bagajları yakın gelecekte mühürlemeyi planladıklarını ifade etmiş ve diğer hususları, iki ülke gümrük otoriteleri arasında yapılacak olan toplantıya bırakmayı önermiştir.

Gürcü heyeti düzenli yolcu taşımacılığı için bir yıl olarak verilen izinlerin beş yıllık olarak verilmesini önermiştir. Türk heyeti bu öneriyi yakın gelecekte değerlendirmek üzere not etmiştir.

Gürcü heyeti, düzenli yolcu taşımacılığı yapan Gürcü otobüslerinin Türkiye'deki terminalleri kullanmalarına müsaade edilmediğini ifade etmiş ve bu konuda Türk heyetinin yardımını talep etmiştir. Ayrıca, Tiflis ile İstanbul arasında yolcu taşımacılığı yapan bir Türk otobüsü örneğin Tiflis ve Batum'dan yolcu alabilirken İstanbul-Tiflis arasında yolcu taşımacılığı yapan bir Gürcü otobüsünün İstanbul dışında Samsun veya Trabzon gibi şehirlerden yolcu almasına müsaade edilmemektedir. Gürcü heyeti Türk topraklarındaki güzergâh üzerinde bulunan duraklardan yolcu alabilmeleri için Gürcü taşımacılarına izin verilmesini Türk tarafından rica etmiştir. Gürcü heyeti Türk tarafının güzergâhın üzerinde bulunan duraklardan yolcu alabilmeleri için Gürcü taşımacılarına izin vermemesi durumunda Gürcü topraklarındaki güzergâh üzerinde bulunan duraklardan yolcu alabilmeleri için Türk taşımacılarına izin vermeyeceklerini ifade etmiştir.

Türk heyeti, yasadışı kabotaj taşımalarına yol açabileceğinden dolayı bu önerinin Türk tarafınca ayrıntılı bir şekilde incelenmesi gerektiğini belirtmiştir.

Gürcü heyeti, sınır kapılarındaki bazı Türk gümrük yetkililerinin kullanılmamış izin belgelerinin daha önce kullanıldığını beyan ederek taşıtın geçişine izin vermedikleri yönünde Gürcü taşımacılardan gelen şikâyetler hususunda Türk heyetine bilgi vermiştir. Gürcü tarafı bu şikâyetlerin en aza indirilmesi için Türk tarafının yardımlarını rica etmiştir.

Gürcü heyeti Türk gümrük yetkililerinin düzenli yolcu taşımacılığı izin belgelerinin üzerine araç plakalarını yazmaları nedeniyle bu izin belgelerinin başka taşıtlarla kullanılmadığını ifade etmişlerdir.

Türk heyeti konuyla ilgili olarak gümrük yetkililerini bilgilendireceklerini belirtmişlerdir.

Türk heyeti Gürcü gümrük yetkililerinin, bu tür taşımalar izin belgesinden muaf olmasına rağmen kapalı kapı taşıması yapan arazi otobüs taşımacılarından izin belgesi istediğini ifade etmiştir.

Gürcü heyeti, bu taşımaların kapalı kapı olmaması durumunda, bu tür durumlar için teati edilen 120 adet arazi gidiş dönüş otobüs taşımacılığı izin belgelerinin kullanılabilceğini belirtmiştir.

Heyetler 1 Ocak 2017 tarihinden itibaren arazi gidiş dönüş otobüs taşımacılığı izin belgelerinin 150 adet olarak teati edilmesi hususunda anlaşmışlardır.

3. Eşya Taşımacılığı

Türk heyeti boş giriş / dönüş yükü geçiş belgelerinin, arasında 30 Temmuz 1992 tarihinde iki ülke arasında imzalanan Uluslararası Karayolu Taşımacılığı Anlaşması'nın 11. Maddesi doğrultusunda ikili / transit geçiş belgelerinden ayrılması gerektiğini belirtmiştir. Bu nedenle 2017 yılından itibaren boş giriş / dönüş yükü taşımalarının, bu amaca yönelik tahsis edilmiş özel bir geçiş belgesi ile gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Bu durum, iki ülke arasındaki kayıt dışı

ekonomiyi de azaltacaktır; zira akaryakıt kaçakçılığı için Türkiye'ye yüksüz giriş/çıkış yapan pek çok taşıt bulunmaktadır.

Gürcü heyeti böyle bir uygulamanın iki ülke arasındaki karayolu taşımacılığının mevcut liberal koşulları üzerinde olumsuz etkileri olabileceğini ifade etmiştir. Ayrıca mevcut çok girişli geçiş belgelerinin özel geçiş belgeleri olarak değerlendirildiğini de belirtmişlerdir. Bu yorumun Türk tarafı için kabul edilebilir olmaması nedeniyle Gürcü heyeti, boş giriş için özel bir geçiş belgesi tahsis edilmesi durumunda çok girişli geçiş belgelerinin kaldırılmasını talep etmiştir.

Uzun görüşmelerden sonra heyetler, 2017 yılında çok girişli geçiş belgesi kotasının tamamen kaldırılması ve 2017 yılı için aşağıdaki geçiş belgesi kotası üzerinde anlaşmışlardır:

- İkili/transit geçiş belgeleri : 100.000
- Boş giriş geçiş belgeleri : 10.000
- 3. ülke geçiş belgeleri (boş giriş dahil) : 2.500

Heyetler 2016 yılı için 1.000 adet ilave üçüncü ülke geçiş belgesi ve 2017 yılı için 3.000 adet ilave boş giriş geçiş belgesi teati edilmesi hususunda anlaşmışlardır.

Her iki heyet de bütün geçiş belgelerinin bir sonraki yılın 31 Ocak tarihine kadar geçerli olacağı hususunda anlaşmaya varmışlardır.

4. Diğer Konular

Gürcü heyeti, park alanlarındaki ve sınır geçişlerindeki bekleme sürelerinin kısaltılması amacıyla park alanlarının iyileştirilmesi ve insan faktörünü ortadan kaldıracak olan entegre edilmiş bir elektronik sıra sisteminin hizmete konulması da dahil olmak üzere gerekli tedbirlerin Gürcü tarafınca alınmakta olduğu hususunda Türk heyetini bilgilendirmiştir. Ayrıca bu sistemin birkaç ay içinde hizmete sokulacağını ve "ilk giren ilk çıkar" ilkesine dayanacağını bildirmişlerdir.

Türk heyeti park alanlarındaki iyileştirmeler için Gürcü heyetine teşekkür etmiştir. Ancak Kırmızı Köprü Sınır Kapısında park alanında Türk taşımacılarına milliyet temelinde ayrımcılık yapıldığını ve Türk taşıtlarının Gürcü ve Azeri taşıtlarından çok daha uzun süre beklemek zorunda kaldıklarını ifade etmiştir.

Gürcü heyeti taşıtların milliyete göre değil, Azerbaycan tarafının talebi üzerine statüsüne göre (dolu/boş/acil) sıraya konulduğunu belirtmiştir. Bunun yanı sıra Türk tarafının konuyla ilgili endişelerini de araştıracaklarını belirtmişlerdir.

Türk heyeti, Gürcistan'da Türk taşımacılarına uygulanan yüksek ve orantısız cezaların azalmasından dolayı Gürcü heyetine teşekkür etmiştir. Gürcü heyeti bu tür yüksek cezaların yalnızca mühür kırma gibi belirli ihlaller için uygulandığını ancak çoğu cezanın görece düşük olduğunu ifade etmiştir.

Türk heyeti Gürcistan'da kazaya karışan taşıtların zararlarını karşılamaya yeterli bir sigorta sisteminin olmadığını vurgulamış ve kazalardaki yüksek maliyetlerin düşürülmesi için Gürcü tarafına yeşil kart sigorta sistemini benimsemelerini önermiştir.

Gürcü heyeti yakın gelecekte Gürcü tarafının yeşil kart sigorta sistemini benimsemesinin mümkün olmadığını belirterek Türk taşımacıların mevcut yerel sigorta şirketleriyle çalışabileceklerini ifade etmiştir.

Türk heyeti seyyar kantarların ölçümlerinin güvenilir olmadığını ve bu ölçümlerin Türk tarafının ölçümleriyle uyumlu olmadığını yüksek cezaların uygulandığını belirtmiştir. Gürcü tarafına sınır kapısındaki ölçümü kabul etmelerini önermişlerdir.

Gürcü heyeti seyyar kantarların yalnızca Acara bölgesinin dışında bulunduğunu ifade etmiştir. Gürcü heyeti bu kantarların güvenilir olduğunu değerlendirmektedir.

Gürcü heyeti akaryakıt kısıtlamasının otobüsler için 300 litre ve eşya taşıma araçları için 500 litre şeklinde belirli bir miktar yerine mesafeye göre belirlenmesi hususunu yeniden değerlendirmeleri için Türk heyetine ricada bulunmuştur. Türk heyeti bu kısıtlamanın diğer kurumların yetki alanında olduğunu ve bir ülke politikası olarak bütün Türk ve yabancı taşımacılara uygulandığını belirtmiştir.

Gürcü heyeti 3,5 tonun altındaki taşıtlar ikili anlaşmaya göre geçiş belgesinden muaf olmadıkları halde UBAK Çok Taraflı Kotası Kullanıcı Kılavuzu doğrultusunda 3,5 ton altı Türk taşıtlarından geçiş belgesi istemediklerini ifade etmiştir. Türk tarafından aynı muafiyeti 31 Ocak 2017 tarihine kadar Gürcü taşıtlarına uygulamalarını istemişler, aksi takdirde bu tarihten itibaren bu tür Türk taşıtlarından geçiş belgesi isteyeceklerini ifade etmişlerdir.

Türk heyeti bu talebi not aldığını ve 31 Ocak 2017 öncesinde Gürcü tarafını kararlarından haberdar edeceklerini ifade etmişlerdir.

Gürcü heyeti, Gürcü taşıtlarının Türk limanlarından Gürcistan'a gidecek yükleri alabilmesi için izin verilmesini Türk tarafından rica etmişlerdir. Türk heyeti bu tip taşımaların yalnızca Türkiye'de tescilli taşıtlar tarafından yapılabileceğini ifade etmiştir. Türk heyeti bu kısıtlamanın Türkiye'deki Karayolu Taşıma Kanunu uyarınca bütün ülkelerin taşıtlarına uygulandığını belirtmiştir.

Türk heyeti, Türk taşımacılarının 20 güne varan beklemelere neden olan sınır kapılarındaki x-ray kontrollerine ilişkin endişelerini ifade etmiştir.

Gürcü heyeti bu tür kontrollerin süreklilik arz eden uygulamalar olmadığını ve yüksek şüphenin olduğu durumlarda gerçekleştirildiğini belirtmiştir.

Gürcü heyeti, araba taşıyan 20 metreye varan uzunluktaki Gürcü taşıtlarına izin verilmesi konusunu gündeme getirmiştir.

Türk heyeti mevcut mevzuatlarının buna izin vermediğini ancak bu talebi not ettiklerini belirtmiştir.

Gürcü heyeti, Gürcistan topraklarında şube ofisleri açmayı düşünen Türk taşıma şirketlerinin saygınlığına ilişkin bilgi edinilmesi için gerekli bilgileri göndermelerini Türk tarafından rica etmiştir.

Türk heyeti bu talebi kabul etmiştir.

Görüşmeler sıcak ve dostane bir atmosferde gerçekleşmiştir. Heyetler sonuçtan duydukları memnuniyeti ifade etmişlerdir.

Gürcü Heyeti, bir sonraki KUKK toplantısı için Türk Heyetini Gürcistan'a davet etmiştir. Toplantının kesin zamanı ve yeri diplomatik kanallar üzerinden belirlenecektir.

21 Eylül 2016 tarihinde İzmir'de İngilizce dilinde iki orijinal nüsha halinde imzalanmıştır.

Türk Heyeti Adına

Gürcü Heyeti Adına

Nurhan TÜFEKÇİOĞLU

Mikheil KHMALADZE

TÜRK HEYET LİSTESİ

Nurhan TÜFEKÇİOĞLU	Heyet Başkanı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü Genel Müdür Yrd.
Mahmut GÜRSES	Heyet Başkanı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü Daire Başkanı V.
Özay KUTLU	Gümrük Ataşesi T.C. Batum Başkonsolosluğu
Ufuk Can AKIN	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü AB Uzmanı
Mehmet ORUN	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü AB Uzman Yardımcısı
Mustafa GÖKÇEOĞLU	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Gümrük ve Ticaret Uzmanı
Raziye DEMİR KARATAŞ	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Gümrük ve Ticaret Uzman Yardımcısı
Nuh ÜSTÜN	Ekonomi Bakanlığı Dış Ticaret Uzman Yardımcısı

ÖZEL SEKTÖR TEMSİLCİLERİ

Cihan KORUCU	TOBB
Alişan Önder TOPALOĞLU	UND
Abdullah ÖZER	UND
Hakan DEMİRCAN	UND
İdris ŞENDİL	UKAT
Haşmet KARASU	UKAT
Birol ÖZCAN	TOFED
Serdar GERİLAKAN	TOFED
Mevlüt İLGİN	TOFED
Yüksel KURNAZ	TOFED
Fahrettin ÇEKİN	TOF

GÜRCÜ HEYET LİSTESİ

Mikheil KHMALADZE	Heyet Başkanı/ Ekonomi ve Sürdürülebilir Kalkınma Bakanlığı Kara Ulaştırması Ajansı Direktörü
Zaza AVALIANİ	Karayolu Taşımacılığı Dairesi Başkanı
Alexander IANVARASHVILI	Karayolu Taşımacılığı Dairesi Yolcu Taşımacılığı Şubesi Müdürü
Davit KORTAVA	Karayolu Taşımacılığı Dairesi Danışman ve Hukuk Müşaviri
Merab DZABIRADZE	İçişleri Bakanlığı Acara İdari Bölgesi Devriye Polisi Departmanı Başkanı
Vladimer SAMKHARADZE	Sarpi Sınır Kapısı Gümrük İdaresi Gelirler Servisi Birimi Başkanı
Achiko SUDADZE	Gürcistan'ın Türkiye Büyükelçiliği Birinci Katip
Gia TSIPURIA	Gürcistan Uluslararası Karayolu Taşımacıları Derneği Genel Sekreteri
Tristan SULADZE	Karayolu İle Yolcu Taşımacılığı Derneği Başkanı
Mikheil DOBORJGINIDZE	"Metro Georgia" A.Ş. Müdürü
Bagrat BABUCHAISHVILI	Girişimci